DIAGNÓSTICO TERRITORIAL DE LA ZONA RURAL DEL TÉRMINO MUNICIPAL DE VITORIA-GASTEIZ

RESUMEN EJECUTIVO

MAYO 2017

hazi

LANDA, ITSASERTZ ETA ELIKAGAIEN SUSTAPENA

DESARROLLO RURAL, LITORAL Y ALIMENTARIO

INDICE DE CONTENIDOS

página

1. INTRODUCCIÓN Y OBJETIVO **03**

2. METODOLOGÍA **04**

3. IDEAS DESTACADAS DEL DIAGNÓSTICO:
- A. APUNTES CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL **05**
- B. APUNTES CARACTERIZACIÓN SOCIO-ECONÓMICA **10**
- C. APUNTES CALIDAD DE VIDA **13**
- D. APUNTES GOBERNANZA **14**

4. ANÁLISIS DAFO: **16**
- A. MATRIZ TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE **17**
- B. MATRIZ DESARROLLO ECONÓMICO:
  - a) SECTOR PRIMARIO **18**
  - b) OTROS SECTORES **19**
- C. MATRIZ CALIDAD DE VIDA **20**
- D. MATRIZ GOBERNANZA **21**

INTRODUCCIÓN Y OBJETIVO

El presente **RESUMEN EJECUTIVO** recoge los elementos más destacados del diagnóstico territorial de la zona rural del término municipal de Vitoria-Gasteiz, realizado entre noviembre de 2016 y abril de 2017 por **HAZI FUNDAZIOA**, con la asistencia técnica de Iratxeta.

La redacción un diagnóstico territorial de la zona rural se justifica con la necesidad de disponer de un conocimiento detallado de la realidad socioeconómica y territorial de la zona rural del municipio, y como paso previo a la elaboración posterior de un Programa de Desarrollo Rural en el municipio de Vitoria-Gasteiz a que determine las iniciativas concretas a impulsar en las zonas rurales del municipio y poder cubrir demandas y carencias existentes.

Su objetivo principal es obtener una radiografía actual y completa, desde diferentes perspectivas, de la zona rural del municipio de Vitoria-Gasteiz.

El diagnóstico se ha abordado en colaboración con el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y ACOVI. Por lo tanto, y en sí mismo, este documento es una herramienta de coordinación dentro de un proceso posterior más amplio de reflexión y de participación.

METODOLOGÍA

A nivel metodológico se ha realizado una labor de investigación de toda aquella documentación tanto a nivel municipal como de entidad local, desarrollando:

1) Entrevistas y encuestas en base a la definición de un mapa de agentes:
   - Técnicos de diversas áreas del Ayuntamiento.
   - Presidentes de concejos.

2) Consulta de información secundaria.

3) Elaboración del diagnóstico:
   - Análisis del ámbito territorial, entendido como soporte o escenario de actividades.
   - Análisis del modelo de gestión territorial actual.
   - Análisis del contexto social, íntimamente relacionado con la calidad de vida.
   - Análisis del sistema productivo, no solo del sistema agrario.

4) Desarrollo de un análisis DAFO.

APUNTES CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL

3 UNIDADES GEOGRÁFICAS:

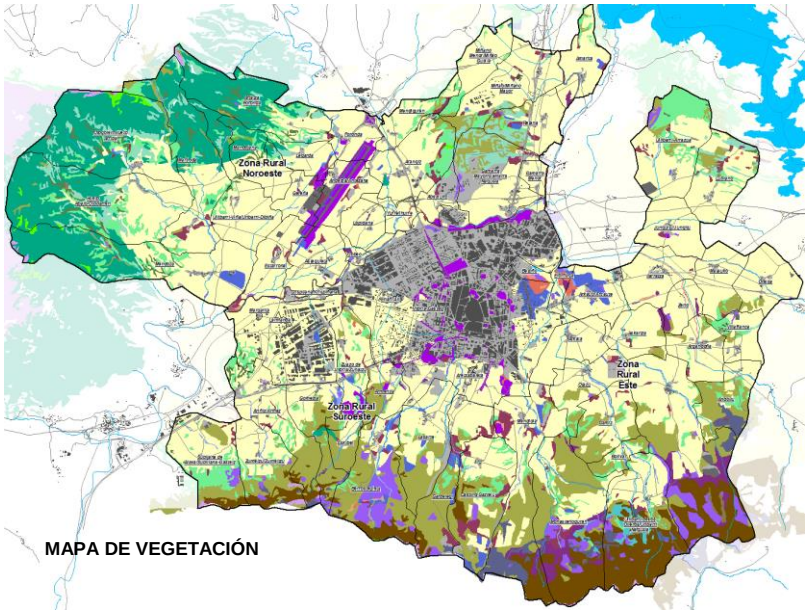
1) Zona de la Llanada Alavesa (dominada por elementos de infraestructuras y urbanos, y mosaico agrario). Grandes parcelas de concentración agraria (donde se cultiva en su mayoría cereal, remolacha y patata).
2) Sierras de Badaia y Arrato. Cuenta con un paisaje montañoso y con pendientes variables en el que predomina la actividad ganadera. Destaca la homogeneidad de usos con predominio del carrascal.
3) Zona de los Montes de Vitoria. Es un paisaje con grandes masas forestales. Debido a los diferentes usos que se le dan al suelo también hay una presencia elevada de zonas de pastos para su uso ganadero.

DIVERSOS ESPACIOS DE INTERÉS NATURALÍSTICO:

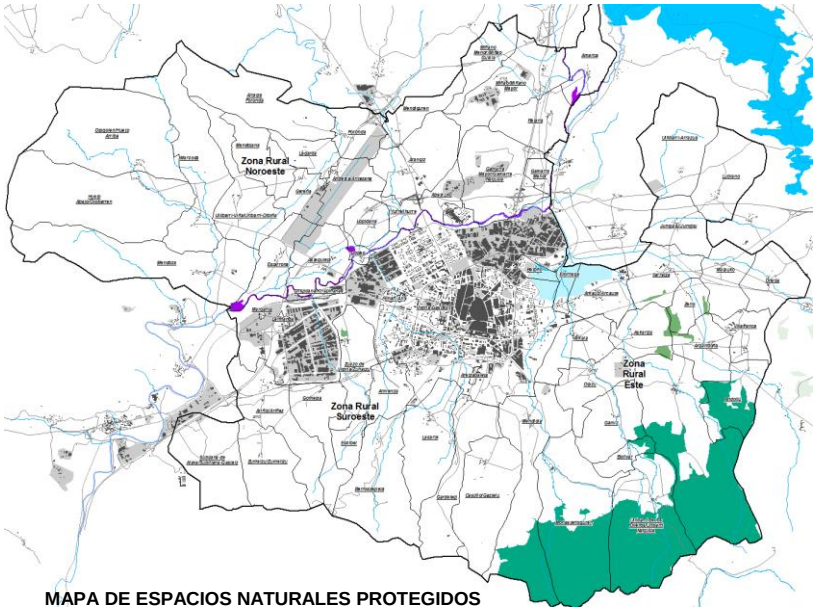
- ZEC Salburua / ZEC Montes Altos de Vitoria / ZEC Robledales Isla / ZEC Río Zadorra
- Otros espacios de interés ambiental (balsas / itinerarios de interés ornitológico / lugares de interés geológico / corredores ecológicos y corredores fluviales / parque perimetral o anillo verde y parques urbanos).

Gran valor medioambiental de la zona rural, con zonas de especial protección, y ámbitos de elevado interés paisajístico (Badaia, Arrato, Montes de Vitoria y Salburua).

Riesgos ambientales de diverso índole asociados al crecimiento urbanístico y actividades económicas.



MAPA DE VEGETACIÓN



MAPA DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

APUNTES CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL

3 TIPOS DE USOS DEL SUELO, EN FORMA DE ANILLO:

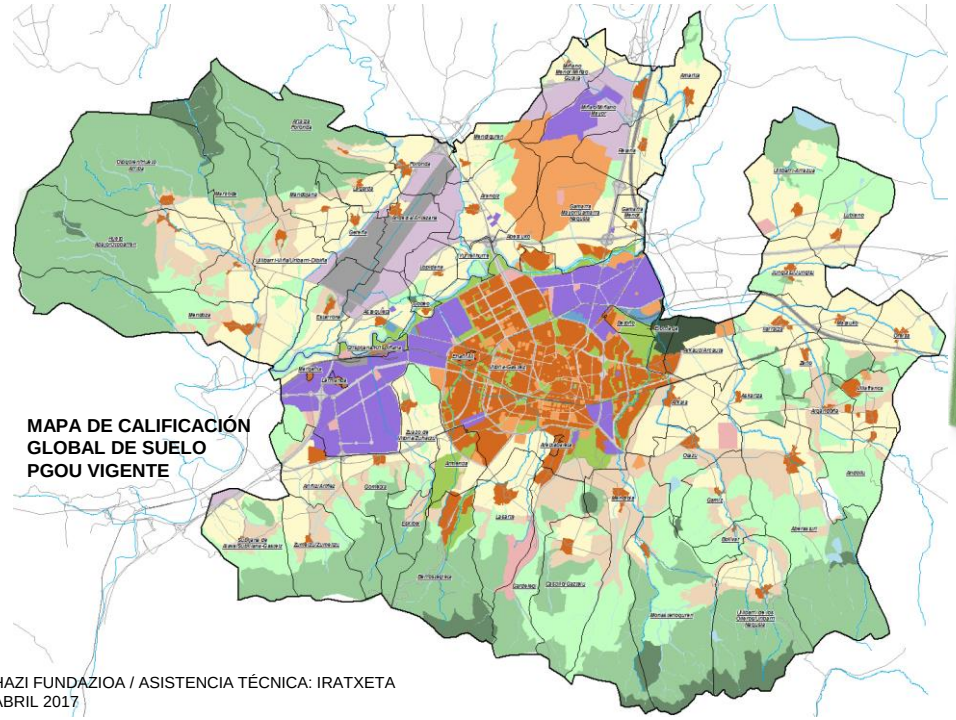
1) Contiene a la ciudad y está rodeado por el Anillo Verde, una franja estrecha y asimétrica de zona verde semi-natural. Presencia de zonas de huertas.

2) Zona de transición, la Llanada alavesa, que contiene una gran diversidad de usos: industrial y de infraestructuras aeroportuarias, vías de comunicación, núcleos rurales, cerros cubiertos de vegetación natural, cauces fluviales y usos agrícolas que predominan la superficie.

3) Cierre de la Llanada y las Sierras de Badaia y Arrato, y por el sur en los Montes de Vitoria. Son ámbitos de montaña dominados por usos forestales y ganaderos, aunque con un aprovechamiento real escaso.

Amplia superficie destinada a uso agropecuario y medioambiental pero no exenta del avance de la ciudad. Incluso algunas entidades se encuentran integradas en la matriz urbana o en polígonos industriales.

La agricultura tradicional cuenta con un importante rol: conformar sistemas ecológicos abiertos, y contribuir a la compleción de los procesos ecológicos y de los ciclos de nutrientes.



MAPA DE CALIFICACIÓN GLOBAL DE SUELO PGOU VIGENTE

Aún quedan zonas degradadas pendientes de recuperación y está por completar el sistema de conexiones que enlazará unos espacios con otros a través de corredores ecológicos.

Notables afecciones y reservas de suelo por diferentes instalaciones (Parque Tecnológico de Álava, VIAP, TAV, complejo militar de Araka y el vertedero Gardelegui/Gardelegi, etc.).

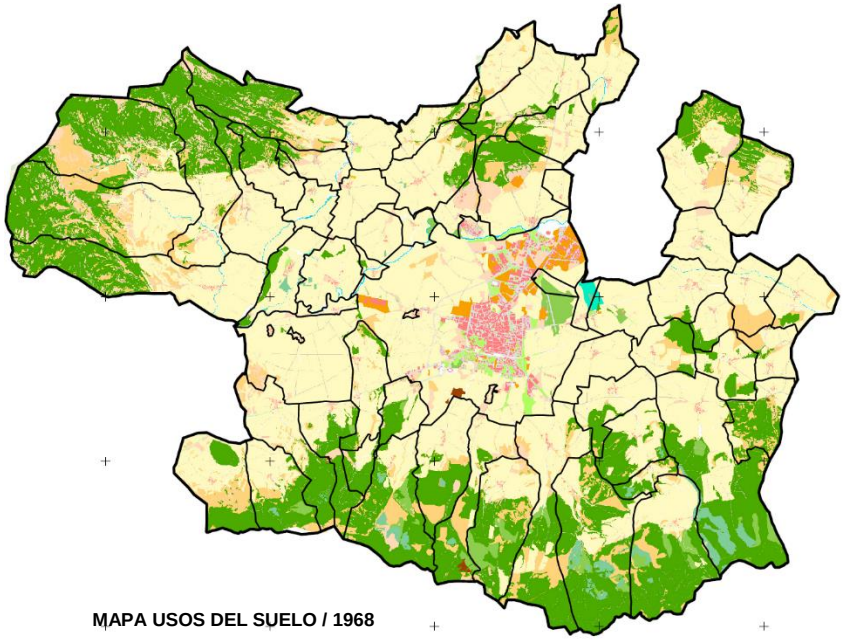
APUNTES CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL

CONTEXTO HISTÓRICO, NECESARIA VISTA ATRÁS:

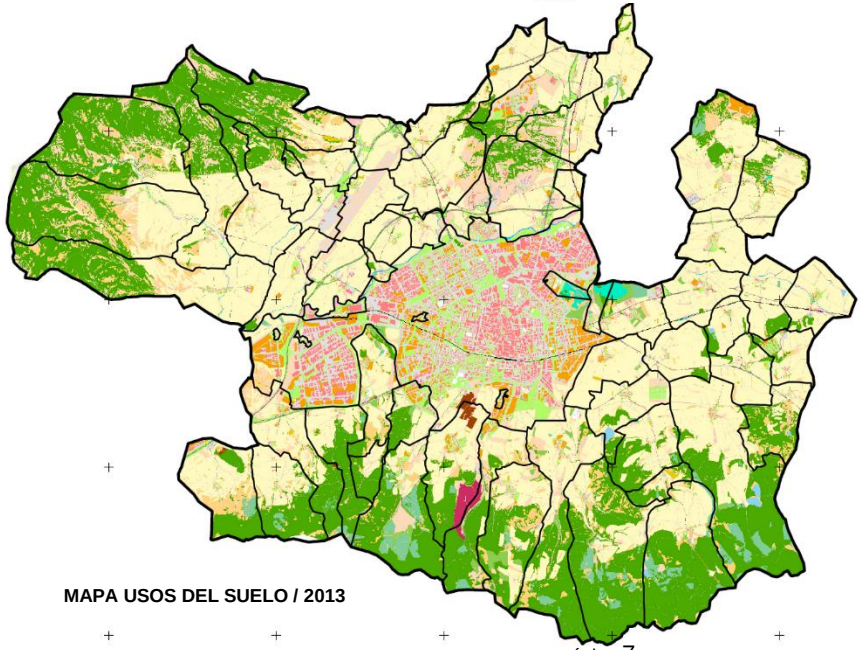
- Constitución de las Comunidades de Montes (XVI).
- Primera industrialización de la ciudad (principios del siglo XX).
- Traslado de industrias a las afueras y nuevos asentamientos (mediados siglo XX).
- Concentración parcelaria (>1957).
- Nuevas infraestructuras (Cementerio, Aeropuerto, PTA, P.I. Jundiz, etc.).
- Proyecto de restauración y recuperación de la periferia de Vitoria-Gasteiz (>1990).
- Nuevos barrios urbanos de periferia.

Destacada pérdida de superficie agraria en la margen izquierda del río Zadorra en los últimos 40 años, y alta transformación en determinadas entidades (implantación sistemas generales).

Las Comunidades de Montes, y su modelo proindiviso de la propiedad, han mantenido casi intacta la estructura y superficie forestal.



MAPA USOS DEL SUELO / 1968



MAPA USOS DEL SUELO / 2013

APUNTES CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL

ELEMENTOS PATRIMONIALES:

- Arqueológicos, arquitectónico e inmaterial.

INFRAESTRUCTURAS:

- Viarias (de alta y baja capacidad / caminos de parcelaria / sistema de bidegorrris) / ferroviaria/aeroportuaria / de logística (Centro Intermodal de Transporte y Logística de Jundiz) / abastecimiento y saneamiento / telecomunicaciones.

EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS PÚBLICOS:

- Asistenciales.
- Educacionales.
- Culturales.
- Deportivos.
- Ocio y esparcimiento.
- Atención ciudadana.

Existe numeroso patrimonio de carácter menor que no dispone de ningún tratamiento o protección.

Necesidades de adecuación y de mantenimiento en infraestructuras y en servicios.

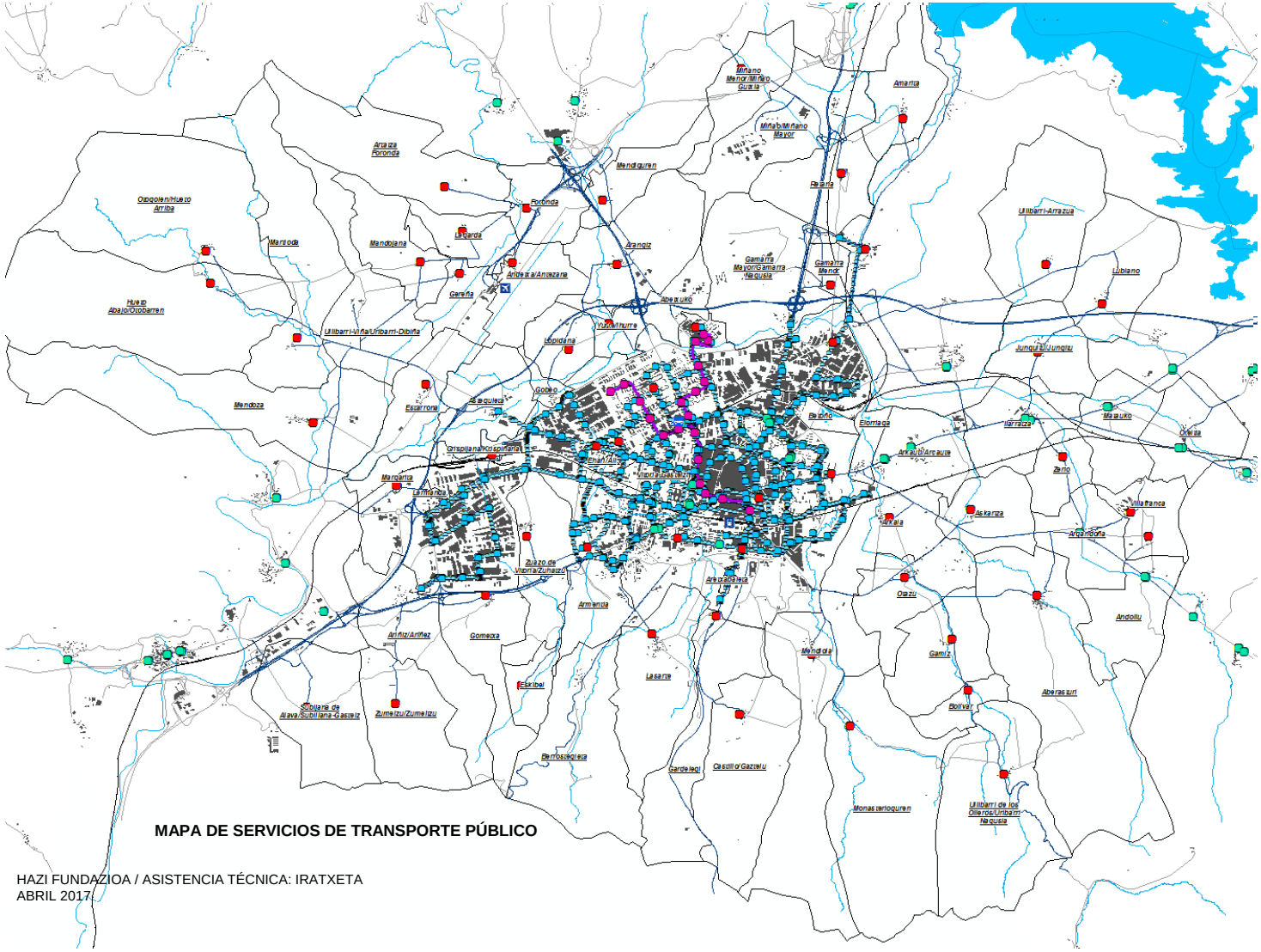
Asentamiento diseminado y con poca población, que provoca una ausencia de equipamientos y servicios sociales.

Infrautilización de centros socio-culturales y necesidades en zonas lúdicas.

APUNTES CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL

EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS PÚBLICOS:

- Servicio de transporte (Sistema Álava Bus + Sistema BUX + Sistema Urbano TUVISA + Tranvía).


Mendiguren
Foronda
Aranguiz
Abetxuko
Lopidana
Gobeo
Esquivias
Mendoza
Martioda
Mendojana
Gereña
Ullibarri-Arria/Ullibarri-Dibiña
Huelgo
Abajo/Orobarren
Olaguela/Hueto Arriba
Arriaga
Foronda
Ullibarri-Arrazua
Ullibano
Junguitu/Junguitu
Mendiola
Lasarte
Esteibel
Zumeltzu/Zumeltzu
Scibiana de Alava/Subiliana-Gasteiz
Gomecha
Armentia
Zuazo de Vitoria/Zuhaizti
Margarita
Larriñaga
Arriaga
Askariza
Villafranca
Andollu
Gamiz
Bolivar
Aberasturi
Ollerosiglesia
Gardelegi
Castillo/Gazeliu
Monasterioguren
Ullibarri de los Olleros/Ullibarri-Ibaguela
Zaramaga
Zaramillo
Zabalgana
Salburua
Olarizu
Ali
Mendiola
Ali
Ali
Ali

APUNTES CARACTERIZACIÓN SOCIO-ECONÓMICA

POBLACIÓN:

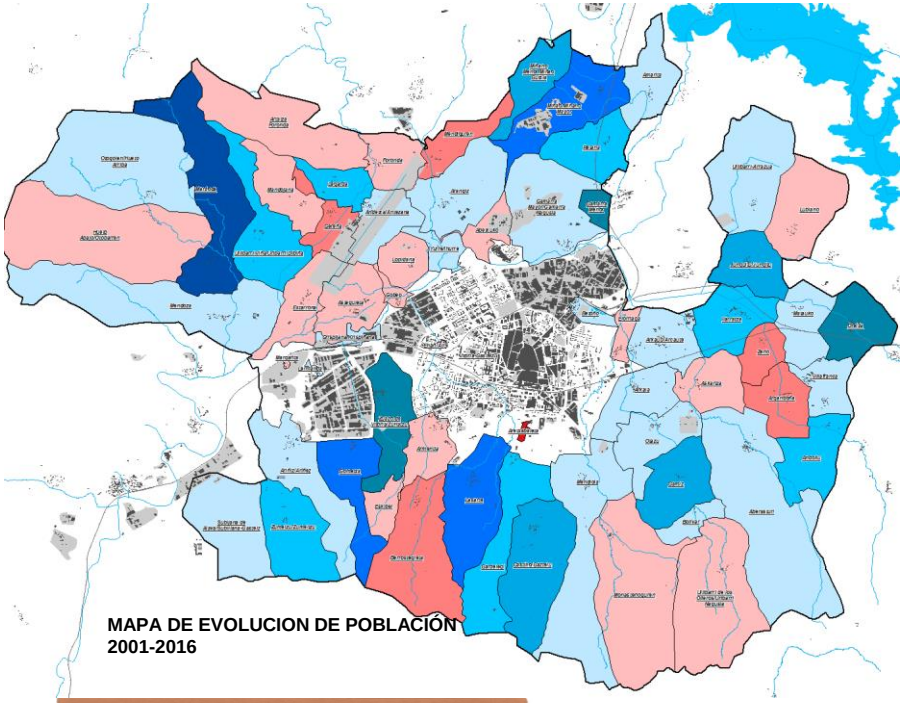
- Saldos poblacionales muy heterogéneos.
- Densidad también variable así como la estructura de población. Aun así, hay muchas entidades (55) con un bajo número de habitantes situados en la franja de edad menores de 14 años.
- Tasa de masculinidad e índice de envejecimiento elevado.
- Saldo vegetativo negativo, y saldo migratorio levemente positivo.
- La existencia de residencias para mayores altera estadísticamente la realidad.

CONTEXTO SOCIAL Y ECONÓMICO:

- Renta personal media superior a Vitoria-Gasteiz en las zonas rurales este y suroeste, similar en el resto, y la renta familiar media aún más elevada (salvo Abetxuko y Ali-Gobeo).

NIVELES DE INSTRUCCIÓN:

- Los niveles de instrucción similares a la zona urbana.



MAPA DE EVOLUCION DE POBLACIÓN 2001-2016

Saldos de población muy heterogéneos, con incrementos desiguales, y pérdidas llamativas de población. Casuísticas individuales que no permiten generalizar patrones.

Las entidades locales menores tienen, en su mayoría, una población envejecida y masculina, muy característica de las zonas rurales del Territorio Histórico.

Las rentas económicas de la zona rural son desiguales entre sí, si bien la ratio (salvo este) es similar a la zona urbana.

Nivel de instrucción muy bajo en franjas de >64 años (niveles primarios o menos).

APUNTES CARACTERIZACIÓN SOCIO-ECONÓMICA

SECTOR PRIMARIO:

- **Retrato:**
  - 41% municipio es zona cultivada, y solo el 35% en propiedad. 83% explotaciones agrícolas, 15% ganaderas y 2% mixtas.
  - Cultivo de secano mayoritario es el cereal (86%) y en regadío destaca la remolacha (14%).
  - Abandono de muchas explotaciones ganaderas debido a una normativa restrictiva.
  - El perfil del titular es, en un 86%, una persona física, mayormente de sexo masculino, que trabaja en el sector y que no tiene otra actividad lucrativa, o que incluso puede estar jubilada. 72,9% hombres titulares frente al 27,1% de mujeres.
  - Aprovechamiento forestal orientado hacia el autoconsumo, mediante el aprovechamiento maderero en forma de leñas y entresacas, el uso apícola, el uso pastoral, el uso cinegético y el uso recreativo.
- **Situación:**
  - La actividad no se entiende como una profesión sino como una forma de vida, que en ocasiones se encuentra limitada debido al desarrollo urbano de la ciudad y a las directrices urbanísticas que se establecen desde ésta bajo el desconocimiento de la realidad del sector.
  - Desde el entorno urbano no se perciben los beneficios que esta actividad y este sector aportan al conjunto del municipio y de la sociedad, al mantenimiento del paisaje y a la conservación del medio.
  - En los últimos años la tendencia es la mejora de las prácticas agrícolas y una orientación hacia formas de producción más sostenibles.
  - La instalación de nuevos agentes está limitada por la necesaria y fuerte inversión inicial.
  - El factor de la movilidad del suelo condiciona y limita mucho las características de las explotaciones y las inversiones.
  - El producto local no está suficientemente bien valorado ni reconocido por parte de la sociedad, ni se consume en la cantidad que puede generar una estabilidad a la persona o entidad productora.
  - Existen discrepancias con los usos de algunos recursos entre los agricultores y algunos organismos/colectivos medioambientales.

- La situación del sector es complicada por diversos factores (económicos, sociales, de formación, de modelo de explotación, etc.).
- Necesidad de disponer programas públicos orientados específicamente a abordar el relevo generacional en el sector primario.

Iniciativas a destacar:

1. Estrategia Agroalimentaria, impulsada por la sociedad civil.
2. Proyecto Basaldea, que incluye una serie de actuaciones para impulsar la agricultura ecológica en el municipio.
3. Otros proyectos pilotos (ganadería porcina, circuitos cortos y nuevos cultivos).
4. Papel de UAGA, en especial en los procesos de relevo generacional.

APUNTES CARACTERIZACIÓN SOCIO-ECONÓMICA

SECTOR SECUNDARIO:

- En la Zona Rural Este hay 301 establecimientos, 50 en la Zona Rural Noroeste y 280 en la Zona Rural Suroeste.
- De las empresas ubicadas en las zonas rurales (856), el 40% están dedicadas a la construcción. La evolución ha sido descendente desde el año 2010 en el que estaban instaladas 1.056 empresas hasta las 856 actuales.

Aunque a nivel estadísticos figuran en la Zona Rural un número elevado de establecimientos, la mayor parte de ellos se localizan principalmente en los polígonos industriales, siendo la actividad empresarial y económica en las zonas rurales, fuera del sector primario, casi nula.

SECTOR TERCIARIO:

- Establecimientos comerciales: Ali-Gobeo 27 establecimientos, en Aretxabaleta-Gardelegi 3 establecimientos, Zona Rural Este 86 establecimientos, Zona Rural Noroeste 21 establecimientos y Zona Rural Suroeste 29 establecimientos.
- Establecimientos hosteleros: Ali-Gobeo hay 4 establecimientos, en la Zona Rural Este hay 23, en la Zona Rural Noroeste hay 8 y en la Zona Rural suroeste hay 12.
- Establecimientos turísticos: Ali-Gobeo hay un establecimiento, 10 en la Zona Rural Este, 3 En la Zona Rural Noroeste y 8 en la Zona Rural Suroeste.

Muchas entidades menores no tienen ningún comercio.

Oferta hostelera y turística diversa y con capacidad de crecimiento.

Situación anómala del sistema de captación y explotación de datos, que requiere reformular y ajustar la zonificación actual, ajustándose a la realidad.

APUNTES CALIDAD DE VIDA

Como **elementos positivos** se destaca la buena vecindad, el entorno natural y agrícola, la tranquilidad, la cercanía al núcleo urbano de Vitoria-Gasteiz y la gente joven que vive en el pueblo.

Como **elementos negativos** consideran que:

- La cercanía a Vitoria-Gasteiz conlleva una presión excesiva sobre los usos del suelo.
- Para poder ir al médico, ir a un polideportivo, realizar alguna actividad cultural, realizar trámites… los vecinos y vecinas de las entidades locales menores se tienen que desplazar hasta el núcleo urbano.
- La movilidad es altamente dependiente del vehículo privado, y el servicio público de transporte no es satisfactorio.
- Se requieren más servicios e infraestructuras sobretodo de fibra óptica, de gas natural, de mantenimiento y mejora de las infraestructuras y de dotaciones en equipamientos de ocio.
- Se da un cambio en la forma de vida en los pueblos. Se crea una sensación de pueblo dormitorio y una falta de integración de los nuevos habitantes, con diferentes puntos de vista sobre las maneras de entender la vida entre éstas y las que han vivido toda la vida en el medio rural.
- Los concejos no disponen de ingresos para poder acometer dichas actuaciones, y también tienen dificultades en las gestiones administrativas

Retos a futuro

1) **Necesidad de potenciar el sector primario** facilitando el consumo local de los productos de la zona y aprovechar los recursos que tienen para realizar diferentes actividades y atraer el turismo.

2) **Aprovechamiento de la competitividad de las explotaciones agroforestales**, impulsar el turismo, y potenciar las actividades artesanas.

3) **Creación de lugares de encuentro para la interacción social** y para el fomento de la participación de sus habitantes, y así fortalecer el sentimiento de pertenencia a la entidad.

4) Fomento e **implicación ciudadana en los procesos de gestión** de las entidades locales.

5) Impulso de **modelos de sostenibilidad energética.**

Satisfacción en general con la calidad de vida, aunque son conscientes de que no disponen de los mismos servicios e infraestructuras de los habitantes del núcleo urbano del municipio.

Y que, al disponer de las mismas cargas impositivas, la inversión debiera ser similar.

APUNTES GOBERNANZA

AYUNTAMIENTO DE VITORIA GASTEIZ:

- Por parte del Servicio de Zona Rural:
    - Limpieza y gestión de residuos / Mantenimiento de zonas Verdes. (encomienda a INDESA) / Retirada de nieve (en colaboración con ACOVI) /Gestión forestal.
- Por parte de la Unidad de Servicios Eléctricos:
    - Alumbrado público.
- Por parte de TUVISA:
    - Transporte público.
- Por parte de AMVISA:
    - Saneamiento / Abastecimiento de agua potable (excepto en núcleos que hacen gestión propia o pertenecen a otro consorcio).

CONCEJOS / ENTIDADES LOCALES MENORES:

- Norma Foral 11/1995, de 20 de marzo, de Concejos del Territorio Histórico de Álava.
- Personalidad jurídica propia.

ACOVI-GKE:

- Asociación creada en 1995 por los 61 concejos del municipio que centraliza diversas actividades y las necesidades de las Juntas Administrativas del término municipal.
- Forma parte de los órganos de participación del Ayuntamiento y dispone de interlocución directa con DFA y GV.

CONSEJO DE ZONA RURAL:

- Aprobación en Pleno el 4 de noviembre de 2016.

El Servicio de Zona Rural es clave en la gestión del espacio público de los concejos (asistencias técnicas, encomiendas y otros servicios).

ACOVI-GKE desarrolla un importante trabajo en materia de representación, dinamización sociocultural, y soporte administrativo a las entidades locales menores.

El Concejo es un elemento singular del Régimen Local y exponente de la relación directa entre la población y la gestión del espacio público (territorio + población + organización).

Nuevo escenario de relación paritaria entre el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y los concejos para el desarrollo de sus respectivas competencias.

APUNTES SOBRE GOBERNANZA

INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN:

- Avance de revisión de las DOT.
- Plan Territorial Parcial Álava Central.
- Diversos Planes Territoriales Sectoriales.
- PGOU (documento vigente > escenario nuevo plan).

PARTICIPACIÓN CIUDADANA:

- Diversas asociaciones y en grupos de barrio organizados en siete zonas.
- Nuevo Consejo de Zona Rural en sí es un espacio de participación ciudadana.

TENDENCIAS Y FUTURO MODELO DE DESARROLLO:

- Revisión del PGOU.
- Estrategia Agroalimentaria.
- Restauración de las graveras de Lasarte.
- Proyectos en el Cerro de Las Neveras.
- Enfoque de Bioregión (gestión unitaria).
- VIAP en Aeropuerto de Foronda.
- Proyectos de extracción de gas.
- Tren de Alta Velocidad (y derivado de ello Arabatran).
- Plan Territorial Sectorial de Vías Ciclistas e Itinerarios Verdes del TH de Álava.
- Plataforma logística.
- Potencial Plan de Desarrollo Rural de la Zona Rural.

DOT > Espacio de oportunidad para actividades económicas, corredor del transporte, zonas logísticas, y a la vez, preservación del paisaje, de la identidad de cada núcleo y del sistema polinuclear de asentamientos.

PTP> Escasa importancia que el documento otorga a la actividad económica derivada del sector agrario.

Importancia del Plan Territorial Sectorial Agroforestal dado que es coherente con una estrategia integrada de desarrollo rural.

Nuevo PGOU, replanteamiento del modelo de ciudad y de territorio, más adecuado a las necesidades actuales.

Existencia de proyectos que pueden ser ejecutados a medio plazo en el municipio de Vitoria-Gasteiz y que tendrán incidencia en la zona rural.

Incorporación de procesos participativos en los debates y nuevos proyectos de la ciudad.

ANÁLISIS DAFO

Una vez sintetizado el diagnóstico de la situación de partida mediante **35 POST-IT,**

Se ha procedido a **IDENTIFICAR LAS DEBILIDADES, AMENAZAS, FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES DEL ÁMBITO DE ESTUDIO**, lo que permitirá, en fases posteriores, establecer una serie de estrategias de desarrollo capaces de superar los condicionantes identificados y alcanzar los objetivos que se establezcan.

El análisis DAFO se ha estructurado en **CUATRO MATRICES**, donde se han incorporado las principales ideas, junto a otras, en base a las **PERSPECTIVAS CLAVE EN EL DESARROLLO RURAL INTEGRADO**:

- **TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE**.
- **DESARROLLO ECONÓMICO**.
- **CALIDAD DE VIDA**.

Añadiéndose una cuarta y específica que recoge la visión de la **GOBERNANZA** en la zona rural.

ANÁLISIS DAFO: TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE

	PUNTOS DÉBILES	PUNTOS FUERTES
ORIGEN INTERNO	• Incapacidad de desarrollar de inversiones por parte de las ELM. • Escasa consideración del potencial social, territorial y económico de las actividades agroforestales en los instrumentos de planificación territorial. • El impacto de los nuevos crecimientos y urbanizaciones que ha desvirtuado la cohesión urbana, arquitectónica y social. • Falta de figuras de protección de los elementos de interés patrimonial. • Ausencia de una información desagregada e individualizada para cada uno de los concejos (infraestructuras, equipamientos y servicios. • Presencia de puntos de vertidos y zonas degradadas. • Escasa inversión en la gestión de la zona forestal. • Falta de adecuación y de mantenimiento en infraestructuras y en servicios dotacionales. • Episodios de inundabilidad del Zadorra y diferentes cauces del sur. **DEBILIDADES**	• Modelo territorial armónico, cuyo asentamiento y utilización de usos del suelo disponen de una lógica espacial. • Valores naturales y paisajísticos de gran calidad medioambiental. • Elementos arquitectónicos propios del ámbito rural. • Componente público de la masa forestal que confiere un paisaje natural y un soporte etnográfico basado en usos vinculados. • La actividad agroganadera y forestal es un valor en sí mimo, dado que es un elemento esencial para el mantenimiento del medio ambiente y de la gestión del territorio. • Diversidad territorial de las entidades locales menores. **FORTALEZAS**
ORIGEN EXTERNO	• Conformación de un área metropolitana que rompe un sistema polinuclear. • Ocupación de terrenos y zonas de alto valor agrario debido a la demanda de crecimiento de la ciudad. • Contaminación de las aguas subterráneas y superficiales. • Actividades extractivas de recursos. **AMENAZAS**	• Redacción de un nuevo PGOU más eficaz en la gestión del suelo, y adecuado a las necesidades de la zona rural. • Desarrollo e implantación del proyecto Infraestructura Verde de Vitoria Gasteiz y su integración Álava Central. • Disposición de un futuro Programa de Desarrollo Rural, participativo y respaldad por un amplio marco institucional. • Habilitación de figuras de protección del suelo no urbanizable que garanticen sus funciones ecosistémicas y productivas. • Recuperación de caminos rurales, áreas degradadas y márgenes de ríos. **OPORTUNIDADES**

ANÁLISIS DAFO: DESARROLLO ECONÓMICO / SECTOR PRIMARIO

	PUNTOS DÉBILES	PUNTOS FUERTES
ORIGEN INTERNO	• La estructura productiva de las zonas rurales está fuertemente desequilibrada. • Modelo agrario muy tradicional y dependiente de las subvenciones. Evoluciona muy lentamente. • Disminución del peso específico del sector primario, declive de las explotaciones agroganaderas y falta de actividades vinculadas. • Envejecimiento de los titulares y falta de un relevo generacional. • Sector que tiene muy mucha resistencia al cambio y resistencia a la innovación, sobre todo en agricultores de cierta edad. • Escasa movilidad del factor suelo y ratio de explotación de la propiedad bajo respecto a la superficie cultivada total. • Regulaciones urbanísticas poco flexibles para las actividades agropecuarias (en especial en las actividades ganaderas). **DEBILIDADES**	• La actividad primaria es coherente con la vocación del medio físico, dada su capacidad agrológica. • El rol activo y protagonista de las cooperativas agrarias y ganaderas contribuyen al desarrollo óptimo de la actividad agraria y de afrontar nuevos retos de este sector. • Papel de UAGA en las labores de asesoramiento, apoyo y de intermediación en procesos de relevo generacional. • La actividad agraria tiene una representación en la ciudad (agricultura de ocio, huertas periurbanas, comercio local, etc.). • Mecanismos en el sector agrario de organización y optimización de recursos. **FORTALEZAS**
ORIGEN EXTERNO	• Reducción de las líneas de ayudas en las futuras revisiones de la PAC a determinados cultivos. • Especulación del suelo agrario como elemento de inversión económica. • Falta de valorización por parte de la demanda del valor añadido existente de productos ecológicos o de alta calidad. **AMENAZAS**	• Existencia de políticas de formación profesional y de formación continua al sector primario. • Desarrollo de actividades productivas del sector primario (también de otros) de transformación de pequeña escala. • Aprovechamiento de biomasa en montes de Vitoria-Gasteiz. • Existencia y dinamización de un banco municipal de tierras como un soporte para la implantación de proyectos piloto. • Desarrollo de nuevas industrias agroalimentarias de primera transformación para una distribución en proximidad. **OPORTUNIDADES**

ANÁLISIS DAFO: DESARROLLO ECONÓMICO / OTROS SECTORES

	PUNTOS DÉBILES	PUNTOS FUERTES
ORIGEN INTERNO	• Confusión extendida sobre la concepción del desarrollo rural (no es desarrollo agrario). • Ausencia generalizada de actividades de generación económica en las entidades locales menores. • Efecto limitante que algunos espacios (industriales o sistemas generales) ejercen sobre determinadas entidades locales. • Dificultad de implantación de empresas de sector servicios (falta de atractivo en claves de competitividad empresarial – desplazamiento, telecomunicaciones, etc.). **DEBILIDADES**	• Existencia de recursos naturales y humanos que pueden generar actividad económica, tanto en el sector primario como en otros. **FORTALEZAS**
ORIGEN EXTERNO	• La competitividad que otorga la implantación de cualquier actividad económica en la zona urbana supone un polo de atracción y un permanente riesgo de fuga de activos. **AMENAZAS**	• Posibilidad de compatibilizar usos en las zonas rurales. • Aprovechamiento del valor natural de las zonas rurales y de las posibilidades de las nuevas tecnologías para habilitar nuevas actividades económicas (profesionales libres/sector servicios). • Oportunidades basadas en el autoempleo y vinculadas a nuevos planteamientos. • Valorización del medio rural como herramienta de dinamización económica. • Valoración social creciente del medio ambiente, la cultura local, el paisaje y los productos de kilómetro cero. • Oportunidades de desarrollar establecimientos de alojamiento extrahotelero, figura similar a camping o agroturismo. • Posicionamiento turístico de Vitoria-Gasteiz en el target de turismo de naturaleza y familiar. **OPORTUNIDADES**

ANÁLISIS DAFO: CALIDAD DE VIDA

	PUNTOS DÉBILES	PUNTOS FUERTES
ORIGEN INTERNO	• Debilidad en la estructura poblacional, muy acusada especialmente en determinadas entidades locales. • Sostenibilidad social no garantizada. • Desequilibrio poblacional muy acusado en el territorio debido a la influencia centrípeta de la ciudad. • Escasez de equipamientos, e infrautilización de los existentes. • Sistema de transporte no satisfactorio (consumidor y prestatario). • Necesidad (y en consecuencia dependencia) del vehículo privado. • Nula o insuficiente acceso a contenidos digitales en determinadas entidades locales. • Situación de las zonas de juegos infantiles, que requieren procesos de remodelación y de adaptación de a la normativa vigente. • Sentimiento de consideración de ciudadanos de segunda respecto a la zona urbana. • Falta de relación entre sí de los jóvenes. • Pérdida progresiva de la participación de la población en mecanismos de trabajo comunitario (suertes, veredas y actividades de carácter comunitario) que interrelacionan a los habitantes y que pueden permitir el mantenimiento de las propiedades de los concejos **DEBILIDADES**	• El modo de vida, la pertenencia al concejo y el arraigo de las personas es, en sí mismo, una fortaleza. • Las entidades locales menores son guardianes del patrimonio inmaterial, y de otros oficios y conocimientos. • Cada entidad dispone de características propias. Son poblaciones heterogéneas y diversas. • Gran variedad de servicios públicos de atención en la ciudad que, aun estando las personas usuarias obligadas a un desplazamiento para su consumo, cuentan con una calidad relativamente alta. • Calidad de vida del medio rural. **FORTALEZAS**
ORIGEN EXTERNO	• Riesgo de convertirse en barrios dormitorio de la ciudad y de alterarse los modos de vida y las relaciones sociales. • Perdida de la personalidad propia y diversa en cada entidad. • Dilución del sentimiento de pertenencia, que conlleva la no implicación y participación en la vida del concejo. **AMENAZAS**	• Recuperación y mantenimiento de las tradiciones y formas de vida en las entidades locales menores. • Sociedad más sensibilizada progresivamente con su entorno más cercano y que valor más y mejor el medio rural y natural. • Interés de jóvenes para instalarse en la zona rural. • Capacidad de atracción e integración de nuevas familias de origen urbano. • Desarrollo de infraestructuras y equipamientos vinculados a usos lúdico-deportivos y de esparcimiento. **OPORTUNIDADES**

ANÁLISIS DAFO: GOBERNANZA

	PUNTOS DÉBILES	PUNTOS FUERTES
ORIGEN INTERNO	• Distribución competencial muy fragmentada. • Falta una visión integrada del territorio. • Falta de compromiso y de interés en diferentes entidades locales. • Escasa capacidad técnica y económica de los concejos. • Desencuentros entre el sector primario y colectivos/agentes en la visión y formas de gestión del territorio. • Conflicto latente entre el modelo urbano y la zona rural, con diferentes focos de discrepancia. • Falta de visualización de la situación real de cada entidad. • Escasa presencia de mujeres en los órganos de gobierno de las Juntas Administrativas. • Escasa consideración del sector primario en el diseño de las sucesivas estrategias territoriales. • Medio agrario con gran desconfianza y recelo hacia un mundo urbano quien diseña y ejecuta procesos que les afecta. **DEBILIDADES**	• Disponibilidad de personalidad jurídica propia por parte de las entidades locales menores. • Respaldo institucional del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz a través del Servicio de Zona Rural. • Papel activo de ACOVI en la defensa de los intereses de los Concejos y la labor de representación en las tres instituciones, siendo el nexo de unión entre éstas y los concejos en los temas genéricos que les afectan. Presencia en los órganos de participación ciudadana y un trato directo con el gobierno del Ayuntamiento. actividades culturales ya consolidadas en la zona rural. Punto de encuentro de los Concejos. • Presencia de EMACOVI, grupo de mujeres con gran dinamismo en el desarrollo de actividades socio-culturales. • Capacidad del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz en diversas materias, tanto a nivel técnico como de recursos humanos. **FORTALEZAS**
ORIGEN EXTERNO	• Desconocimiento de la realidad social, económica y territorial de las entidades locales menores. • Tendencia al desconocimiento (y en algunos casos no reconocimiento) de la condición de entidad local territorial de los Concejos y de su estatuto jurídico propio. • Diseño de una estrategia específica para la zona rural con un fin económico y no como una visión comprometida de diversidad económica y de mejora de la calidad de vida. **AMENAZAS**	• Creación del Consejo de Zona Rural. • Dinámica institucional positiva que promueve estrategias ecológicas y socioeconómicas. • El proyecto de Estrategia Agroalimentaria donde conviven procesos de la sociedad civil e institucionales. • Empoderamiento de la mujer en el ámbito rural. • Implicación de los jóvenes de las zonas rurales en el desarrollo de las actividades de su entidad. • Existencia y acceso a instrumentos y fondos de financiación pública. **OPORTUNIDADES**